

郁南县交通运输局

郁南县交通运输局 2020 年度法治政府 建设情况年度报告

县交通运输局 2020 年依法行政工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，并深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略、对广东重要讲话和重要指示批示精神，根据中共郁南县委全面依法治县委员会《关于印发〈郁南县 2020 年依法行政工作要点〉的通知》（郁法治委〔2020〕3 号）、《云浮市交通运输局 2020 年依法行政工作要点》（云交法〔2020〕66 号）等文件要求，推进行政决策规范化，加强运输行业治理，提升交通管理服务品质，进一步提高交通运输依法行政水平，奋力实现郁南县根据《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》确定的法治政府建设目标，现将年度报告总结如下：

一、全力做好依法防控新冠肺炎疫情工作

（一）做好疫情防控工作，完善各项制度建设工作。新冠肺炎疫情发生以来，县交通运输局紧跟党和国家“外防输入、内防反弹”

疫情防控和“复工复产”“六稳”“六保”工作大局，树立全市全县“一盘棋”思想，及时启动交通运输系统应急响应机制，迅速成立工作领导小组，依法制定专项方案、处置方案以及应急预案，建立联防联控机制，全面严格落实客运站场、港口码头、公路出入口的疫情防控工作，同时做好跨境货物运输司机疫情防控工作，通过严防死守，有效防止新冠肺炎通过各种运输途径传播。2020年，郁南县累计设置检疫检查点22个，县交通运输局全体工作人员以及368名抽调交通组人员奔赴一线，累计检查车辆18.1万车次，测温101.4万人次，一直保持零确诊。

当前，疫情防控仍处于常态化，县交通运输局将继续按照市、县两级防控动态，依法完善疫情防控相关行政管理措施和政策性文件，并加强合法性审核，防范法律风险，提高审核效率，保障相关行政管理措施和政策性文件快速出台实施，并在疫中和疫后及时开展评估，适时进行清理和修订废止。

（二）加大对妨害疫情防控违法行为的执法力度。一是从源头上加大对运输车辆监管力度，督促各客运企业、城市公交企业、站场、码头、交通工具加强对所属员工及服务对象的疫情防控宣传教育，积极采取对各类经营场所环境的清洁消毒通风措施，确保疫情不通过运输车辆进行扩散、传输。二是结合治超开展联合行动，积极与公安交警部门密切配合，在开展道路运输治超联合执法检查时，

查处违法违规通过交通运输工具运输野生动物行为，坚决防范和有效遏制疫情通过交通运输领域在我县范围内进行传播、扩散。2020年，共办理治超案件 552 宗，卸货 13973 余吨。

（三）加强疫情防控法治宣传和法律服务。为引导广大群众加强个人防护和配合检疫点测温防疫工作，县交通运输局严格按照县防控办防控指引，充分利用客运站、货运站、港口码头等人流密集公共场所，开展专项疫情防控普法宣传活动，强化疫情防控法律服务。同时现场解答群众有关疫情防控问题，通过明确告知，确保信息对等，主动防范化解风险，促进社会和谐稳定。

二、依法履行政府职能，深入推进“放管服”改革

（四）进一步加大简政放权力度，持续深化行政审批制度改革。一是按照能取消的全部取消、能下放的尽量下放、能合并的予以合并原则，大力推进放权强镇工作，郁南县下放乡镇经济社会管理权限事项目录（第一批）已于 2020 年 8 月公布，县交通运输局已根据相关文件制作工作指南和问题解答，目前正在依法引导乡镇承接到位。同时目前正落实对已取消、下放委托事权的衔接工作，并不断加强监督、指导和实效评估。二是认真开展职权职责清理工作，目前我局行政职权中有行政处罚 382 项、行政强制 16 项、行政检查 15 项、行政许可 45 项、行政征收 1 项、行政裁决 1 项、行政奖励 1 项、行政确认 3 项、其他行政职权 25 项。三是开展清理规范

行政审批中介服务事项，动态完善行政审批中介服务事项清单，梳理涉及中介服务的行政审批事项共 31 项，该批事项已在广东省网上中介服务超市完成录入并发布。**四是**推进道路货运车辆安全技术检验、综合性能检测和环保定期检验“三检合一”，已于 2020 年 5 月完成。

（五）推进数字政府建设，加强事中事后监管。一是严格落实“谁审批谁监管、谁主管谁监管”要求，加大对交通运输、安全生产等重点领域监管力度，依法惩处各类违法行为。2020年，依法查处交通运输违法案件209宗，其中普通货车非法营运1宗，非法危运2宗，港口类案件2宗，驾培案件1宗，路政案件4宗，汽修1宗，源头案件17宗，普通客运案件10宗，货运案件120宗，网约车案件1宗，非现场47宗，一超四罚企业或个体户3家。二是建立健全“双随机、一公开”工作制度，建立并动态完善“两库一单”，充分利用随机抽查系统开展行政执法工作，并积极配合推进跨领域跨部门联合监管和“互联网+监管”工作。三是健全信用法规制度和标准规范体系，完善信息记录、归集、共享、应用机制，安排专人录入“双公示”信息，不断完善交通运输领域守信激励和失信惩戒机制。**四是**积极配合县政数局、县发改局等有关部门做好交通运输领域纵向横向数据整合对接，主动将业务系统数据共享纳入数字政府统筹推进，助力提升政务云平台、政务大数据中心等基础支撑能力。

三、完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化

（六）加强交通运输行政规范性文件制定和监督管理。依照法定职权和法定程序制发行政规范性文件，并定期开展清理工作，将不符合改革决策和上位法规定的规范性文件，及时按照法定程序予以修改和废止，清理结果及时向社会公布。2020年，共开展2次规范性文件专项清理工作，暂未发现存在不符合改革决策和上位法规定的。

（七）健全清理工作机制。重新修订郁南县交通运输局公平竞争审查制度和调整工作领导小组，共开展2次清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施的专项工作，并逐步将公平竞争审查工作常态化。

（八）健全科学民主依法决策机制，严格规范重大行政决策程序。贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》，严格落实市交通运输局关于重大行政决策全过程记录、材料归档和档案管理等制度，实现重大行政决策年度目录事项全部立卷归档。贯彻落实局法律顾问制度，充分发挥法律顾问对交通运输行政管理工作的积极作用。

四、深化行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法

（九）深化行政执法体制改革，全面落实行政执法责任制。全面推行行政执法三项制度，完善配套工作机制和执法规范。开展行政执法规范化和信息化建设，进一步健全完善行政执法与刑事司法衔接工作机制。加强行政执法监督，结合绩效考核、法治广东建设考评等开展行政执法案卷评查、抽查工作。做好内审工作，严格执行执法过错纠正和责任追究制度，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

（十）完善行政执法程序，创新行政执法方式。贯彻落实《交通运输行政执法程序规定》和《广东省行政检查办法》，结合《云浮市交通运输局行政检查工作制度（试行）》有关要求，完善行政执法程序规范，进一步规范行政处罚、行政强制、行政检查等行政执法行为。加大非法营运、超限超载等重点领域执法力度，大力推广无人机抓拍、“互联网+执法”等非现场执法模式，提高执法效能。

（十一）加强行政执法人员管理和执法保障。一是严格贯彻执行《广东省〈行政执法证〉管理办法》和《交通运输行政执法证件管理规定》，全面实行交通运输行政执法人员持证上岗和资格管理制度，杜绝无证上岗现象。2020年，共组织了29名局公务员参加广东省行政执法人员综合法律知识网上考试，全员通过并取得了广东省综合执法证件。二是推进行政执法能力建设，加强行政执法培

训。2020年，召开了党委（党组）会议、理论学习中心组专题学法学习会共5场，举办4期主题学法培训讲座，切实提高行政执法人员法律业务水平。三是加大经费投入，配齐执法全过程记录硬件设备、设施、工作场所等。2020年，目前我县已有3个治超非现场执法检测点纳入到全省治超非现场监测点布局规划，其中南江口双冲治超非现场执法检测点已建成，并于2020年6月投入使用，截止2020年12月31日，已查收违法行为47宗，而都城镇牛圩桥监测点和连滩卸货场监测点已纳入建设计划，争取在2021年建成。另外，为充分发挥互联网+监管优势，我局改造了治超非现场执法指挥中心和执法局办公室，通过加强技术人员培训，实行专人专责，确保现场执法和非现场执法相结合。

五、全面推进政务公开，建设阳光政府

（十二）健全完善政务公开工作制度机制，深化重点领域信息公开。严格按照信息公开发布制度，明确交通运输信息公开的范围、方式和程序，把政务公开贯穿政务运行全过程。落实“谁执法谁公示”原则，综合运用广东省行政执法信息公示平台、政府网站、局政务公开宣传栏等，扎实做好行政规范性文件、部门政府信息公开工作年度报告等公开工作，推进生效法律文书上网和公开查询，依法依规办理政府信息公开申请。

六、强化对行政权力的制约和监督，依法有效化解社会矛盾纠纷

(十三)健全依法有效化解矛盾纠纷机制，切实加强行政应诉和行政复议工作。建立完善行政纠纷处理工作机制，综合运用调解、信访、行政复议、行政裁决等多种方式，细化解决行政纠纷。加强行政复议工作指引，积极配合县人民政府、市交通运输局开展行政复议规范化、专业化、信息化建设，进一步推行“阳光复议，便民复议”，为行政相对人申请行政复议提供便利条件。2020年，共受理信访及投诉案件72宗，已全部办结，行政诉讼和行政复议均为0宗，民事诉讼2宗。

七、加强党对法治政府建设的组织领导，提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

(十四)加强党对法治政府建设的领导。一是积极履行党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。叶泽华同志作为郁南县交通运输局法治建设第一责任人，能坚持认真学习贯彻十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，深入践行“五个坚持”，扎实贯彻落实党中央和国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，尤其在面对疫情带来的不利影响下，能正确带领交通

运输系统全体人员依法开展疫情防控工作，把法治建设贯穿到各项交通运输工作，责任上压实，效果上落实，为建设“法治交通”不懈努力。二是县交通运输局党政领导班子能紧紧围绕县委县政府部署，坚持学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，切实把学习成效转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉行动，转化为推动交通发展的法治思维和法治能力，切实提高交通运输依法行政水平。

（十五）完善法治宣传教育等工作机制。积极落实“谁主管谁负责”“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任机制，根据《郁南县人民政府领导干部学法制度》，制定郁南县交通运输局2020年度领导干部学法计划，不断健全完善法治宣传教育工作机制，进一步加强领导干部学法教育。

（十六）加强对宪法、党内法规及其他法律法规的领导干部普法宣传教育。一是2020年是“七五”普法规划的收官之年，县交通运输局结合实际，先后制定普法责任清单、2020年度学法计划和党组中心组2020年度学法计划，共召开了党委（党组）会议、理论学习中心组专题学法学习会共5场，举办4期主题学法培训讲座，切实加强了对领导干部普法宣传教育。二是深入开展国家宪法日和“宪法宣传周”活动。活动主要以悬挂横幅、张贴宣传海报、发放宣传手册和环保袋、参与主题宣传活动等形式进行宣传，向辖区内监管对

象、社会群众宣传《宪法》内容、与群众生产生活密切相关的法律法规知识，令群众增强法制观念，提高法律意识，充分运用法律维护自己的合法权益。

八、2019 年法治建设领域存在问题及整改措施

（一）存在问题。一是普法宣传力度有待加强；二是行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三大制度推行进度慢；三是执法装备落后。

（二）整改措施落实情况。一是我局针对“七五”普法规划的重点普法对象（领导干部、青少年）灵活采用学习强国 APP、微信公众号等线上宣传方式，尤其在疫情防控期间，积极开展专项疫情防控普法宣传活动，强化疫情防控法律服务，做到宣传内容不减、宣传力度不减、宣传效果不减，实现普法宣传。二是另一方面我局严格遵守行政执法公示制度，对行政处罚、行政许可等事项录入并公示，推进政务公开；另一方面认真学习贯彻落实《云浮市交通运输局行政执法全过程记录工作制度（试行）》和《云浮市交通运输局行政执法全过程文字音像记录清单》，切实做好依法行政工作。三是利用科学技术装备和手段，对途经超限超载车辆数据进行自动采集管理，并于事后进行追查处理，依法给予行政处罚，推进非现场执法工作。目前我县已有 3 个治超非现场执法检测点纳入到全省治超非现场监测点布局规划，其中南江口双冲治超非现场执法检测点

已建成，并于 2020 年 6 月投入使用。

九、2020 年法治政府建设的不足和原因

2020 年，在班子成员团结一致、全局干部职工实干担当的努力下，交通运输依法行政工作取得了一些成绩，但离县委、县政府的要求和人民群众的期望还有一定差距和不足。一是疫情防控工作方面。我局在疫情防控工作上取得斐然成绩，但目前疫情防控常态化工作占用我局工作人员力量较多，导致我局常规工作力量紧缺，且疫情防控经费不足，部分疫情防控工作支出未得到解决，对开展普法宣传经费和覆盖面有所影响。二是人员力量配置方面。目前我局干部素质需继续加强提高，年龄结构不均衡，年轻干部流失严重，加之法学专业人才占比少，从事政策法规监督人力薄弱，导致依法行政水平不高。

十、2021 年工作计划

（一）加强普法教育工作。继续以“共创法治交通 共建平安郁南”为目标，严格履行“谁执法谁普法”责任制，大力开展法治宣传教育，深入推进法治交通建设，不断提高交通法治化管理水平，持续推动交通法治工作上新台阶，努力为法治郁南建设作出新的更大贡献。

（二）加强科技执法，抓好依法行政人才队伍建设。一是全面加大治超执法力度，结合实际不定期开展 24 小时联合治超专项行

动；加快推进都城镇牛圩桥监测点和连滩卸货场监测点建设工作，充分利用科技手段，全面铺开非现场治超模式。二是加强执法队伍建设，科学制定 2021 年度党员领导干部、执法人员学法计划，围绕执法业务、文明执法、党章党规等，及时组织学习培训和考试，建设一支廉洁奉公、执法公平、服务到家的行政执法队伍。

（三）加快全面推行“三项制度”。围绕三项制度落实“放管服”、政务公开、双随机一公开等政务工作，争取行政执法事前信息全面公开，事中公示合法规范，行政执法结果及执法年度数据及时公布。行政执法文字记录合法规范，音像记录得到普遍运用和严格归档。重大执法决定法制审核制度全面落实，法制审核队伍普遍加强。全体执法人员熟悉应用全县统一的行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台，以信息化手段推动“三项制度”全面落实。

